Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 3 ноября 2017 г. N 945-р

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

И ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

|  |
| --- |
| Список изменяющих документов(в ред. Распоряжения Правительства Самарской области от 31.12.2019 N 1154-р) |

В соответствии с целевой моделью "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 N 147-р, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 N 934-р "Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности" в целях внедрения системы оценки результативности и эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия:

1. Утвердить прилагаемую [Методику](#P31) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Самарской области.

2. Органам исполнительной власти Самарской области, осуществляющим контрольно-надзорные полномочия, в соответствии с методикой, указанной в [пункте 1](#P13) настоящего Распоряжения, принять и направить в министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области в срок до 15.11.2017 правовые акты, устанавливающие порядок оценки результативности и эффективности деятельности органа исполнительной власти Самарской области, осуществляющего соответствующий вид регионального государственного контроля (надзора), предусматривающий в том числе показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, порядок обеспечения их доступности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения должностными лицами данных органов, порядок анализа показателей контрольно-надзорной деятельности и применения результатов указанного анализа.

3. Опубликовать настоящее Распоряжение в средствах массовой информации.

4. Настоящее Распоряжение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Врио первого вице-губернатора - председателя

Правительства Самарской области

А.П.НЕФЕДОВ

Утверждена

Распоряжением

Правительства Самарской области

от 3 ноября 2017 г. N 945-р

МЕТОДИКА

ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ

ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

|  |
| --- |
| Список изменяющих документов(в ред. Распоряжения Правительства Самарской области от 31.12.2019 N 1154-р) |

1. Настоящая Методика оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Самарской области разработана в соответствии с целевой моделью "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 N 147-р, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 N 934-р "Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности" (далее - распоряжение N 934-р) в целях внедрения системы оценки результативности и эффективности деятельности органов исполнительной власти Самарской области, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия (далее соответственно - система оценки, оценка).

2. Система оценки направлена на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства органов исполнительной власти Самарской области, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия (далее - органы исполнительной власти), в деятельность подконтрольных субъектов.

Для целей разработки и внедрения системы оценки понятия "результативность государственного контроля (надзора)", "эффективность государственного контроля (надзора)", "ключевые показатели", "индикативные показатели" используются в значениях, определенных распоряжением N 934-р.

3. Основными задачами разработки и внедрения системы оценки являются:

выбор целей контрольно-надзорной деятельности (определение общественных рисков, негативных социальных и экономических последствий, на снижение которых направлена контрольно-надзорная деятельность);

определение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, отражающих динамику достижения целей контрольно-надзорной деятельности;

разработка и внедрение настоящей Методики (интерпретации показателей и их взаимосвязи);

формирование механизма сбора достоверной информации о деятельности органов исполнительной власти и достигнутых ими общественно значимых результатах, анализ которой позволяет принимать своевременные управленческие решения по корректировке приоритетов и отдельных аспектов контрольно-надзорной деятельности;

внедрение механизма свободного доступа к информации о результатах контрольно-надзорной деятельности;

интеграция информации о результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в процесс стратегического и текущего планирования контрольно-надзорной деятельности, в том числе при формировании планов контрольно-надзорных мероприятий;

формирование в органах исполнительной власти организационной культуры, направленной на достижение максимального уровня защиты охраняемых законом ценностей, экономию государственных ресурсов и минимизацию вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов.

4. В соответствии с настоящей Методикой органы исполнительной власти принимают правовые акты, устанавливающие порядок оценки результативности и эффективности деятельности органа исполнительной власти Самарской области, осуществляющего соответствующий вид регионального государственного контроля (надзора), предусматривающий в том числе показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, порядок обеспечения их доступности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения должностными лицами данных органов, порядок анализа показателей контрольно-надзорной деятельности и применения результатов указанного анализа (далее - правовой акт о порядке оценки).

5. Органы исполнительной власти на основании типового перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренного приложением 1 к распоряжению N 934-р, определяют и устанавливают перечень показателей для каждого вида регионального государственного контроля (надзора) в соответствии со структурой перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Самарской области, предусмотренной [приложением 1](#P98) к настоящей Методике.

Сведения об установленных (измененных) показателях результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в течение 5 дней со дня их утверждения представляются в министерство экономического развития и инвестиций Самарской области (далее - министерство).

(абзац введен Распоряжением Правительства Самарской области от 31.12.2019 N 1154-р)

Перечень ключевых показателей результативности деятельности органов исполнительной власти Самарской области, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, утверждается Правительством Самарской области в соответствии с показателями результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, установленными органами исполнительной власти по каждому отдельному виду регионального государственного контроля (надзора).

(абзац введен Распоряжением Правительства Самарской области от 31.12.2019 N 1154-р)

6. Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности состоят из группы ключевых показателей (группа "А") и двух групп индикативных показателей (группа "Б" и группа "В"), которые включают обязательные для определения показатели и показатели, которые могут не устанавливаться для конкретного вида регионального государственного контроля (надзора), если при его осуществлении не предполагается реализация отдельных видов контрольно-надзорных мероприятий.

7. Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, определяемый органом исполнительной власти, осуществляющим определенный вид регионального государственного контроля (надзора), может быть дополнен показателями, характеризующими отраслевые особенности данного вида регионального государственного контроля (надзора), в том числе отдельными контрольно-надзорными мероприятиями. В целях определения указанных показателей и их целевых значений могут быть использованы показатели, содержащиеся в стратегии социально-экономического развития Самарской области, прогнозе социально-экономического развития Самарской области на среднесрочный и долгосрочный периоды, государственных программах Самарской области и соответствующие настоящей Методике.

8. Структура перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, определяемого органом исполнительной власти, осуществляющим определенный вид регионального государственного контроля (надзора), состоит из показателей группы "А" и показателей групп "Б" и "В".

9. Показатели группы "А" являются ключевыми показателями и отражают существующий и целевой уровни безопасности охраняемых законом ценностей в подконтрольных (поднадзорных) сферах, к которым применяется определенный вид регионального государственного контроля (надзора).

Определение указанных показателей осуществляется по каждому отдельному виду регионального государственного контроля (надзора) органа исполнительной власти. Интерпретация их значений должна основываться на стремлении к достижению максимальной результативности контрольно-надзорной деятельности, выражающейся в минимизации причиняемого вреда (ущерба) в соответствующих подконтрольных (поднадзорных) сферах.

10. Показатели группы "Б" являются индикативными показателями и отражают, в какой степени достигнутый уровень результативности контрольно-надзорной деятельности органа исполнительной власти соответствует бюджетным затратам на ее осуществление, а также издержкам, понесенным подконтрольными субъектами.

Определение указанных показателей и интерпретация их значений органами исполнительной власти Самарской области, осуществляющими определенные виды регионального государственного контроля (надзора), должны основываться на стремлении к достижению минимального объема задействованных трудовых, финансовых и материальных ресурсов, а также минимально возможного воздействия на подконтрольную (поднадзорную) сферу.

11. Показатели группы "В" являются индикативными показателями, характеризующими различные аспекты определенного вида регионального государственного контроля (надзора), и используются для расчета показателей результативности и эффективности.

Показатели группы "В" подразделяются на следующие подгруппы:

"В.1" - индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность;

"В.2" - индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

"В.3" - индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий, направленных на осуществление контрольно-надзорной деятельности, предназначенные для учета характеристик таких мероприятий;

"В.4" - индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, предназначенные для учета объема затраченных ресурсов и расчета иных показателей контрольно-надзорной деятельности.

12. Система оценки помимо показателей оценки результативности и эффективности включает в себя механизм анализа данных, включая статистические данные, позволяющие оценить уровень достижения общественно значимых результатов контрольно-надзорной деятельности. Правовыми актами о порядке оценки органов исполнительной власти определяется состав таких данных, которые позволяют рассчитать значение каждого из утвержденных органом исполнительной власти показателей эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности по соответствующему виду регионального контроля (надзора).

13. В целях обеспечения доступности показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в правовых актах о порядке оценки указывается официальный сайт органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором подлежат размещению утвержденные им показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, а также ежегодные отчеты о достижении значений этих показателей.

Органы исполнительной власти обеспечивают размещение актуальных сведений, предусмотренных настоящим пунктом, на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

(абзац введен Распоряжением Правительства Самарской области от 31.12.2019 N 1154-р)

14. Правовыми актами о порядке оценки определяется порядок контроля за достижением установленных органом исполнительной власти значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по определенному виду регионального государственного контроля (надзора). В правовом акте о порядке оценки предусматривается осуществление контроля руководителем органа исполнительной власти и определяемым им сотрудником соответствующего структурного подразделения органа исполнительной власти путем установления периодичности проверки достижения установленных значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности и обязательности принятия управленческих решений о проведении контрольных мероприятий, изменения порядка организации контрольно-надзорной деятельности в целях достижения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по соответствующему виду регионального государственного контроля (надзора).

Необходимость указания в правовых актах о порядке оценки дополнительных требований к порядку контроля за достижением показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по соответствующему виду регионального государственного контроля (надзора), их анализу и применению результатов такого анализа определяется органом исполнительной власти.

14.1. В целях определения методик расчета ключевых показателей, механизмов сбора полных и достоверных данных и совершенствования систем по работе с данными органы исполнительной власти после определения и утверждения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности разрабатывают и утверждают паспорта ключевых показателей.

Паспорт ключевого показателя разрабатывается по форме согласно приложению 3 к распоряжению N 934-р и утверждается приказом руководителя органа исполнительной власти.

(п. 14.1 введен Распоряжением Правительства Самарской области от 31.12.2019 N 1154-р)

15. Органы исполнительной власти осуществляют расчет и оценку фактических (достигнутых) значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по соответствующему виду регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с правовыми актами о порядке оценки. Целевые значения показателей могут быть выражены в нормативных значениях показателей, предельных значениях показателей (максимальное/минимальное) или средних значениях показателей за предшествующие периоды, соответствующие по продолжительности отчетным периодам.

Оценка фактических значений ключевых показателей по каждому виду государственного контроля (надзора) осуществляется путем сравнения с целевыми значениями показателей и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок, присвоенных по каждому ключевому показателю по 3-балльной шкале. Критерием присвоения балльных оценок показателям является степень отклонения фактического значения ключевого показателя от целевого значения. Если фактическое значение ключевого показателя меньше целевого значения, присваивается 3 балла. Если фактическое значение ключевого показателя равно целевому значению, присваивается 2 балла. Если фактическое значение ключевого показателя превышает целевое значение не более чем на 50 процентов, присваивается 1 балл. Если фактическое значение ключевого показателя превышает целевое значение более чем на 50 процентов, присваивается 0 баллов.

Органы исполнительной власти не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным годом, направляют в министерство результаты расчетов фактических значений показателей и оценки фактических значений ключевых показателей по форме согласно [приложению 2](#P401) к настоящей Методике.

(в ред. Распоряжения Правительства Самарской области от 31.12.2019 N 1154-р)

Министерство на основе полученной информации от органов исполнительной власти в течение одного месяца обобщает результаты, рассчитывает итоговую оценку результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности каждого органа исполнительной власти и по результатам итоговых оценок составляет рейтинг результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности органов исполнительной власти, который размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Итоговая оценка результативности и эффективности органа исполнительной власти характеризует достижение целевых значений показателей и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок таких показателей.

Для анализа достижения целевых значений показателей органы исполнительной власти ранжируются в зависимости от достигнутых итоговых оценок результативности и эффективности и делятся на 3 группы:

от 3 до 2 баллов - группа с высокой результативностью и эффективностью;

от 2 до 1 балла - группа со средней результативностью и эффективностью;

от 1 до 0 баллов включительно - группа с низкой результативностью и эффективностью.

16. По итогам оценки фактических значений ключевых показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности руководитель органа исполнительной власти Самарской области может принять решение о материальном стимулировании сотрудников в пределах установленного фонда оплаты труда гражданских служащих органа исполнительной власти Самарской области и лимитов бюджетных обязательств на оплату труда указанной категории лиц в порядке, установленном представителем нанимателя.

Приложение 1

к Методике

оценки результативности и эффективности

контрольно-надзорной деятельности

в Самарской области

СТРУКТУРА

ПЕРЕЧНЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

И ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

|  |
| --- |
| Наименование органа исполнительной власти Самарской области |
| Наименование вида регионального государственного контроля [<1>](#P385) |
| Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность [<2>](#P386) |
| Цели контрольно-надзорной деятельности [<3>](#P387) |
| номер (индекс) показателя | наименование показателя | формула расчета | комментарии (интерпретация значений) [<4>](#P388) | значение показателя (текущее) | международные сопоставления показателей [<5>](#P389) | целевые значения показателей | источник данных для определения значения показателя | сведения о документах стратегического планирования, содержащих показатель (при его наличии) |
| Ключевые показатели |
| А | Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба) |
| А.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| А.2 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| А.... |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Индикативные показатели |
| Б | Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий |
| Б.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |
| В | Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности |
| В.1 | Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность |
| В.1.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.1... |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.2 | Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям |
| В.2.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.2... |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3 | Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий |
| В.3.1 | Проверки |
| В.3.1.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.1... |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.2 | Плановые (рейдовые) осмотры |
| В.3.2.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.2... |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.3 | Мониторинговые мероприятия, осуществляемые в рамках контрольно-надзорной деятельности |
| В.3.3.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.3... |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.4 | Административные расследования |
| В.3.4.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.4... |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.5 | Производство по делам об административных правонарушениях |
| В.3.5.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.5... |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.6 | Деятельность по выдаче разрешительных документов (разрешений, лицензий), рассмотрение заявлений (обращений) |
| В.3.6.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.6... |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.7 | Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований |
| В.3.7.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.7... |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.8 | Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями |
| В.3.8.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.3.8... |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.4 | Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов |
| В.4.1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| В.4... |  |  |  |  |  |  |  |  |

--------------------------------

<1> Вид регионального государственного контроля (надзора) определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Самарской области. В скобках приводится реестровый номер (номера) государственных услуг (функций), осуществляемых в рамках указанного вида деятельности, закрепленный в федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)", а также в перечне видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Самарской области, уполномоченных на их осуществление, соответственно.

<2> В строке указываются такие негативные явления, как природные явления, техногенные и иные (например: пожары, осуществление медицинской деятельности с нарушением законодательства Российской Федерации, распространение инфекционных и иных заболеваний и пр.).

<3> В строке указывается цель, на которую направлена контрольно-надзорная деятельность (например, устранение риска возникновения пожара на социально значимых объектах и др.).

<4> В комментариях указываются наименования переменных, которые задействованы в формуле расчета показателя.

<5> Международные сопоставления показателей используются при возможности такого сопоставления и исключительно для ключевых показателей и рассчитываются как процентное отклонение от среднего уровня показателей группы стран (Европейский союз, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по каждому из показателей группы "A" и значений показателей отдельных стран - членов ОЭСР и других стран с ВВП на душу населения не ниже уровня Российской Федерации.

Приложение 2

к Методике

оценки результативности и эффективности

контрольно-надзорной деятельности

в Самарской области

Результаты

расчета фактических значений показателей и оценка

результативности и эффективности контрольно-надзорной

деятельности органа исполнительной власти

Самарской области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ за\_\_\_ год

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Целевое значение [<\*>](#P433) | Фактическое значение | Балльная оценка [<\*>](#P433) | Справочная информация |
| Вид регионального государственного контроля (надзора) |
| Ключевые показатели |
| 1. |  |  |  |  |  |  |
| Индикативные показатели |
| 2. |  |  | - |  | - |  |

--------------------------------

<\*> Целевое значение и балльная оценка указываются только по ключевым показателям.